

株洲市工业和信息化局文件

株工信字〔2022〕29 号

关于市政协十届一次会议第 2101070 号提案 的答复

王顺安委员：

您提出的《关于请求支持将田心高科园独立为省级工业园区的建议》提案收悉，经局 8 月 12 日第 9 次办公会研究同意，现答复如下：

一、基本情况

（一）关于株洲高新区。株洲高新区成立于 1992 年 5 月，同年 12 月经国务院批准为国家级高新技术产业开发区，当时规划面积 8.8 平方公里。2000 年，株洲高新区在全国 53 个国家级高新区中排名靠后，为提升株洲的整体竞争力和影响力，最大力度争取国、省的支持，当时市委市政府决定将田心高科园和董家塅高科园调入株洲高新区，同年 9 月，经科技部批准，

同意将株洲高新技术产业开发区内不易开发利用的 3 平方公里区域调出开发区，将规划有效面积分别为 1.5 平方公里的田心高科技工业园和董家煅高科技工业园调入开发区。调整后，株洲高新技术产业开发区“一区三园”，总规划面积保持 8.8 平方公里不变。2021 年，株洲高新区营业收入 3056 亿元，增长 5.7%；工业总产值 2387.6 亿元，增长 6.3%，综合实力在全国 157 家国家高新区中排名第 30 位；在 143 家省级及以上产业园区中，全省“五好园区”综合评价排名第 3 位。

（二）关于田心片区。田心片区（原名田心高科园）为株洲国家高新区“一区三园”组成部分，虽然 2000 年国家科技部核准面积 1.5 平方公里，但目前产业实际覆盖范围达 17.45 平方公里，集聚了中车株机、中车株所、中车电机等一大批轨道交通企业，形成了集产品研发、生产制造、营运维保和物流配套于一体的全产业链，2021 年轨道交通装备产业集群规模过 1100 亿元。2019 年成功获批国家先进轨道交通装备创新中心，拥有各类创新平台 95 家，成功研制了一大批新技术，开发了很多新产品。电力机车、城轨车辆以及城市轨道交通装备产品出口全球 100 多个国家和地区，电力机车全球市场占有率 27%，位居全球第一，城轨车辆国内市场占有率超 30%，动车组、机车车辆电传动系统、交流传动电力机车、机车电机等多个产品产销量均为全国第一，市场规模持续扩大，具备打造国际领先的世界级轨道交通装备产业集群的条件。

（三）关于“一区三园”机制。田心片区为石峰区委、区政府派出机构，受行政区划影响，当前株洲高新区“一区三园”运行机制确实存在多重管理、机制不畅等现象，在事权、土地、

税收、资金等方面也存在部分“政策不过河、优惠不覆盖、沟通不顺畅”的实际问题。如在产业激励、招商引智、创新奖补等某些方面，田心片区未能充分完全享受国家级高新区政策红利，对轨道交通装备产业长远发展存在一定影响。

二、田心片区独立的影响

经向省发改委汇报和沟通后认为，田心片区独立为省级工业园区目前暂无可行性：一是程序申报上难度较大。认定株洲高新区为国家级高新区的部门为科技部，若将辖内片区单独进行拆分独立，需由科技部认定同意片区独立并进行批复，非省级或市级层面能协调沟通，且在全国尚无退出国家级园区重新申报省级园区的先例，有可能面临国家级园区摘牌的情况。即便科技部同意田心片区独立，田心需再重新申报省级园区，申报周期将长达几年且时间不可控。二是不利于株洲高新区发展。根据 2021 年数据，田心片区目前经济体量约占到株洲高新区全部总量的 40%。若剔除掉田心片区的数据，株洲高新区营业收入下降 39.2%，工业总产值下降 49.2%，研究开发费用合计下降 54.7%，出口总额下降 29.2%；期末拥有有效专利数下降 52.3%，累计国际标准下降 95.8%，预测全国排名将跌至 80 名后、全省排名将跌至 30 名后。因此，若将田心片区独立出来，将对株洲园区经济发展及株洲高新区在国家、省级的整体排名均会带来较为严重的负面影响。

三、当前的主要工作

（一）建立机制理顺管理模式。为推进“五好”园区创建工作，进一步理顺“一区三园”管理运行模式，株洲高新区园区工作领导小组办公室于 2022 年 7 月 22 日印发《株洲高新区

“五好”园区建设七大机制及考核工作要点》，明确尽快启动建立“一区三园”定期碰头、信息共享、优化服务的长效机制。在土地清理处置、环保平台建设等方面，株洲高新区在前期已积极统筹田心片区、董家塅片区共同协作推进相关工作。

（二）部分政策逐步覆盖共享。目前，株洲高新区享受的部分政策已逐步覆盖其他片区，如企业建设国家级研发平台，主编或参编国际标准和国家标准，通过 PCT（国际专利合作）途径获得欧、美、日等国家（地区）发明专利授权，支持企业产品出口等四项补助覆盖了株洲高新区整个范围；《株洲高新区（天元区）科技型企业知识价值信用贷款风险补偿管理办法（暂行）》纳入了注册地在株洲高新区（含河西示范园、董家塅高科园和田心高科园）符合条件的科技型企业，等等。另外，在全市园区高质量发展考核中，株洲高新区在国家、省级获得的各项荣誉，田心片区、董家塅片区均享受同等加分。

（三）两区融合激发发展活力。目前，市委市政府已明确深入推进石峰区与株洲经开区融合发展，重点在规划共商、项目共引、设施共网、乡村共兴、资源共享、社会共治等方面发力，加快构建资源整合、优势互补、功能叠加、运转高效的一体化发展格局。6月21日，株洲经开区将代管3个街镇及11项社会事务管理职能移交石峰区，标志着石峰、经开两区融合迈出了实质性、关键性、突破性的重要一步。社会管理职能剥离移交以后，株洲经开区将充分发优势，加速各类人才集聚，注重在招大引强、承接轨道交通产业新孵化项目等方面下功夫，培育壮大一批龙头企业，引进更多大项目好项目落户园区，争创国家级园区。石峰区则将立足轨道交通产业优势，加快清

水塘生态科技产业新城建设，引导轨道交通产业新孵化项目布局株洲经开区，大力构建多元化现代产业体系，着力打造功率半导体、现代物流、永磁动力等一批新百亿产业增长极，致力于成为中部制造强区和区域科创中心。两区融合，将实现轨道交通和北斗两大支柱型产业有机融合，促进各类要素合理流动和高效集聚，为株洲轨道交通、北斗等产业发展注入强大动力。

下阶段，我们将会同相关职能部门，全力深化株洲高新区“一区三园”管理运行和沟通协作机制，推动完善落实“定期碰头、信息共享、优化服务”的长效机制，通过定期召开季度例会，传达有关文件和会议精神，研究工作推进中存在的困难及问题，安排部署下阶段主要工作。通过片区之间定期信息交流、互访的方式，加强信息、资源、人才、政策等多方面的交流互通，建立优势互补、良性互动的信息共享机制。通过加强分类指导，统筹做好对田心片区的工作支持，加大对经济发展的服务力度，加快形成园区规模集聚和品牌效应，全力推动田心片区高质量发展。

承办负责人： 宋长征

承 办 人： 杨 帆

联 系 电 话： 18807330077

株洲市工业和信息化局

2022年8月26日

株洲市工业和信息化局办公室

2022 年 8 月 26 日印发