

株洲市工业和信息化局文件

株工信字〔2022〕15 号

对市十六届人大一次会议第 1100 号建议的 答 复

段双英代表：

您提出的关于大力加快我市以“三高四新”战略为指导发展通用航空产业高质量发展的建议收悉，经局 6 月 15 日第 7 次办公会研究同意，现答复如下：

一、通航产业的基本情况

株洲航空产业历史悠久、基础雄厚，是全国最大的中小航空发动机研制基地。历经 70 余年发展，株洲基本形成以中小型航空发动机研制为主，集航空配套制造、通用航空飞行器整机研发生产、通用航空运营及服务保障于一体的航空产业体系，汇聚了中国航发南方、中国航发动研所等中小航空发动机领域龙头企业，创造了新中国第一台航空发动机等

10 余项航空工业第一，中小航空发动机、轻型运动飞机国内国产市场占有率分别达到 90%、75%，先后荣获国家新型工业化（高技术转化应用）产业示范基地、国家火炬计划特色产业基地、通用航空产业综合示范区等金字招牌。2021 年，中小航空发动机产业集群以第一名成绩通过国家先进制造业集群初赛，航空小镇获评省级特色工业小镇。

近年来，我们认真贯彻落实习近平总书记关于建设航空强国的重要指示精神和省委、省政府有关决策部署，紧扣“加快建设世界级航空动力产业集群”目标，重点抓了以下工作。

（一）健全推进机制。市委市政府将航空动力产业集群发展摆在突出位置，作为全市 13 条优势特色产业链之一，探索建立链长制、产业协会、企业联合党委“三方发力、同频共振”工作机制。由市委副书记、市长担任链长、主要承接地“一把手”任常务副链长、主机企业和高校院所负责人担任副链长，邀请尹泽勇院士担任专家委员会主任。实行“双链办主任”制（承载地园区负责人、相应市直部门分管副职），统筹推进产业招商、企业培育、基础设施、平台搭建等重点工作，形成了强大合力。

（二）突出创新引领。发挥国家自主创新示范区、国家创新型城市等政策优势，大力推进“产学研”协同创新，建成国家企业技术中心、国家技术创新示范企业、国家重点实验室、国防科技工业航空发动机创新中心等各类创新平台 50 余家，聚集了以尹泽勇院士为代表的素质优良、结构合理的专业人才队伍，其中享受国家特殊津贴专家 50 多人、行业学术带头人 16 人、研究员级高级工程师 500 多人。玉龙发

动机荣获国家科技进步一等奖，为我国第一型自主创新研制且拥有完全自主知识产权的先进涡轴发动机；涡桨—6 发动机助力鲲龙 AG600 大型水陆两栖飞机在第十三届珠海航展实现首秀。2022 年 3 月份，我国首款油电混合动力通用飞机在芦淞通用机场圆满完成首飞，该飞机关键技术由 608 所联合山河科技、331 厂、湘潭大学等机构研发完成，是航空领域科研的一大创新突破。

（三）搭建园区平台。规划建设 58.1 平方公里的株洲航空城，芦淞航空小镇入围省级特色产业小镇。投入 27 亿元拉通了机场大道、千亿大道等 10 余条道路，建成了全长 20 余公里的航空城骨干路网，航空科创园、双创孵化基地、人才公寓、总部办公基地及南方中学新校区相继投入使用。总投资 4.7 亿元的株洲芦淞通用机场在全省第一个通过军方、民航“双认证”，于去年 12 月升格为全省唯一的 A1 级通用机场，吸引快线航空、英安航空等 10 家企业驻场经营。

（四）加快项目建设。持续开展“产业项目建设年”活动，“两机”专项、多用途轻型运输机、高精传动生产能力提升、科研生产园区建设等一批重点项目加快推进。“两机”专项科研设计仿真中心主体封顶，动力产业园叶片加工厂房、机匣加工厂房投产达效，AES100 发动机实现首飞，AEP500 工程验证机亮相第十三届珠海航展。强化基础设施项目建设，枫溪大道（608 所段）下穿改造工程进展顺利，征地拆迁及水电气等公用设施迁改全部完成，有望于 2022 年 6 月底全面建成通车。民机 APU 合资公司拟由市国投集团牵头并争取中国航发集团、中国商飞等参股组建，南方中心股改工作已完

成第三方资产评估并已进入评估备案程序，航空动力产业链招商已确定 331 厂 11 家外地供应商作为重点对象并于本月进行走访。

（五）优化发展环境。优化政务服务，深化“放管服”改革，大力开展优化营商环境行动，推进“最多跑一次”“一件事一次办”改革，实现开办企业“一天即办结”、落实工业项目“拿地即开工”，着力营造良好的营商环境和产业发展氛围。优化金融服务，加大金融支持产业力度，设立 10 亿元“千里马”“梧桐树”科技成果转化基金，积极运营湖南航空航天产业基金并投资 9 个航空动力产业相关项目，总投资额约 3.5 亿元。优化人才服务，积极落实国家“千人计划”、省“芙蓉人才计划”和市“人才新政 30 条”，举办航空产业招才引智推介会，面向北航、南航、西工大等国内知名院校引进了一批领军人才、紧缺人才。

正如段双英代表在建议中提到，虽然我市通航产业取得了一些成绩，但还存在以下困难和不足。一是上中下游契合不够。在现有产业体系中，绝大部分产值、技术和产能集中在以 608 所、331 厂为核心的航发集团内部，未延伸至社会协作生产体系，“小核心、大协作”的产业格局还未形成。主要原因在于 608 所和 331 厂研制生产的航空发动机主要是涡轴、涡桨、涡喷、涡扇发动机和 APU。其中军机和军机 APU 用于中航工业西飞、沈飞和成飞所研制的军用直升机和固定翼飞机，民机和民机 APU 用于中航工业上海商飞的民用直升机和客机。而株洲山河科技公司主要生产生产轻型运动飞机和小型运输机，使用的多为市面上已经成熟的活塞发动机。

因此 608 所和 331 厂在通航领域参与较少，与山河科技公司的合作不足。二是军民融合不深。株洲市航空动力产业以航空武器装备生产为主，长期受军工体制限制，科研生产分离，“大而全、小而全”的体制极大制约了航空动力产业市场化。三是人才支持有待改进。株洲的城市发展水平和航空企业待遇对航空动力产业高精尖人才的吸引力稍显不足，优秀人才引进难和拔尖人才短缺等突出矛盾需要加大力度予以解决。四是人才培养的不足。高校方面，对湖南工业大学来说，从零开始增设航空专业十分艰难。而且北航、南航、西工大等传统航空强校向航空产业输出人才饱和，大量毕业生离开航空行业，是目前航空航天高校的一大心病。五是空域严重受限。我省低空空域管理改革试点工作虽然取得了进展，但低空空域资源仍未有效释放，一定程度上制约了我市通航整机制造、通用航空运营及配套服务的快速发展。

二、未来发展通航产业的基本思路

“十四五”时期，我们将深入实施“三高四新”战略，以《湖南省中小航空发动机及航空航天装备产业集群“十四五”发展规划》为引领，做好“聚焦、裂变、创新、升级、品牌”文章，全面建设世界一流的中小航空发动机研制基地、全国一流的通航整机制造基地、全国一流的通航运营中心，着力培育制造名城，为湖南打造国家重要先进制造业高地贡献株洲力量。力争到 2025 年，全市航空动力产业集群总规模达到 500 亿元。

（一）关于壮大航空产业集群优势。以提升产业基础能力和产业链现代化水平为主线，发挥“一厂一所”等重点企业

综合优势和引领作用，全力发展以中小航空发动机为代表和特色的航空产业。按照“小核心、大协作”理念，鼓励更多优质零部件加工企业进入中小航空发动机制造、维修领域。以轻型运动飞机、公务机、无人机等为方向，依托 331 厂等企业渠道资源，面向外地优质供应商开展以商招商、基金招商，引进一批通航整机研制企业，快速壮大产业集群规模。

（二）关于培育航空产业市场主体。充分发挥 331 厂、608 所企业作用和技术、人才等优势，从元器件、零部件、分系统及生产性服务业等方面孵化新的市场主体，推动优质项目、创新成果在株洲实现就地转化、投产达效。加快推进中航零部件公司上市、331 厂光电科技分公司混改、南方中心股改、活塞 9 发动机转化落地、民机 APU 合资公司组建等工作，培育发展新动能。

（三）关于抢占航空产业发展高地。坚持创新引领，着力抢占产业、技术、人才、平台制高点。加快筹建湖南省通用航空发动机制造业创新中心，聚集一批集研发设计、生产制造、应用需求、人才需求、服务平台领域等于一体的顶尖企业或机构，全力创建国家制造业创新中心。以涡轴、涡桨发动机为重点，鼓励企业“揭榜挂帅”参与国家重大课题建设，解决一批“卡脖子”难题，抢占技术制高点。

（四）关于优化航空产业发展生态。按照“五好”园区建设要求，积极引入更高层级、更具实力的园区开发商，加大董家塅片区提质更新、株洲航空城建设力度，全面提升园区承载能力。以大数据、物联网+、云计算和制造业深度融合为方向，推动航空动力产业资源互享、流程再造、渠道共建、

技术迭代、效率提升等。鼓励优质企业全面融入国家战略，从原材料、核心零部件、关键分系统等入手，发展培育国产大飞机优质供应商。

（五）关于提升航空产业影响能力。积极承办湖南（国际）通用航空产业博览会，举办涡轴涡桨供应商大会及通用航空发动机、通用飞机等领域相关峰会或论坛，全面提升航空动力产业影响力。支持 331 厂、608 所及山河科技等企业参加珠海航展等知名展会活动，凸显更多“湖南·株洲”元素。鼓励更多航空动力产业民口配套企业加快“民参军”步伐，打造以航空动力产业为特色的军民融合品牌。

（六）关于加强航空人才队伍建设。充分利用人才新“30 条”政策，采用“人才+技术”、“人才+项目”等方式，深入推动靶向引才、专家荐才、企业举才，精准引进和培育一批企业做大做强急需的科技创新人才（团队）、产业集聚发展欠缺的创业类高层次人才（团队）以及大国工匠、优秀企业家等多类型中高端人才。用好人才“柔性流动”机制，采用聘任、项目合作、咨询、交换等方式，引进一批“候鸟型”、“假日型”专家。大力推进产教融合，推动株洲南方航空高级技工学校 and 湖南航空工业职工工学院合并组建湖南航空职业学院，支持创建国家级、省级产教融合型企业，积极开展“新技术、新工艺、新材料、新设备”等高技能人才的素质提升培训，打造高素质技能人才队伍。扶持航空航天新兴教育机构发展，支持通航制造重点企业建设高技能人才培训基地。鼓励和支持企业建立股权期权激励等机制，引进留住高层次人才。

（七）关于低空空域管理改革试点拓展。认真贯彻落实

《湖南省低空空域管理改革试点拓展 2022 年工作要点》的有关要求。建设军地民协同运行信息系统，实现通航飞行“一窗受理、一网通办”。完成北斗低空综合应用示范项目建设。推动研究制订通用航空飞行器北斗监视终端的机载设备安装标准。办好第二届湖南（国际）通用航空产业博览会，加大通用机场建设的招商引资力度。衔接军方加快通用机场场址核准进程。发布全省直升机着陆点规划图，推动建设一批直升机着陆点。推动落实《湖南省通航制造业“十四五”发展规划》，争取株洲申报无人机驾驶航空试验区。建设一批通航小镇或产业园。积极培育体验飞行、通勤飞行、通航租赁等通航新业态。加大通航在农林喷洒、森林防火、城市消防、应急救援、医疗救护、交通指挥等方面的推广应用。开展无人机物流配送试点。常态化运营一批低空旅游航线。

承办负责人：宋长征

承办人：付世祥

联系电话：28681883



株洲市工业和信息化局办公室

2022 年 6 月 23 日印发